

防檢局教育訓練

「CPTPP SPS 規範研析:從 SPS 到 SPS⁺對動物及其產品貿易之影響」簡報摘要

企劃組鮑海妮

2022.3.25

1. CPTPP 簡介及重要性

- 案例分享:中國”暫停”我鳳梨、釋迦及蓮霧輸入
- 案例分享:中國”暫停”兩家石斑魚養殖場輸入
- 出口為臺灣經濟成長的命脈:台灣有 70%GDP 成長來自於出口
- 臺灣出口需要分散市場:台灣對新南向 18 國的進出口大增
- 區域貿易整合為國際趨勢:區域貿易主義 (Regionalism) 盛行,我國 FTA 的覆蓋率僅 12%
- 什麼是 CPTPP? 跨太平洋夥伴全面進步協定 Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership
- 我國為何要加入 CPTPP? 具貿易、經濟、產業及戰略意義
- 加入 CPTPP 對我國農業影響較大,農委會將加速農業轉型爭取稻米等敏感產品排除降稅,或爭取較長的降稅期

2. WTO SPS 簡介以及對動物及其產品貿易之規範

- 食品安全檢驗與動植物防疫檢疫 (sanitary and phytosanitary; SPS) 措施保護境內國民及動植物之生命與健康
- SPS 協定之三項原則:科學證據、國際標準、必要性原則
- 國際標準三姊妹:食品法典委員會(Codex)、世界動物衛生組織(OIE)、國際植物保護公約(IPPC)
- 平衡自由貿易與風險管理
- SPS 協定第 3 條之雙軌模式:原則上應根據現存的國際標準、準則或建議;制定較一般國際標準更高之 SPS 措施,符合具有科學上之正當理由 (scientific justification),或經由風險評估所選擇之適當之防疫檢疫保護水準。
- SPS 協定適當保護水準(Appropriate level of protection; ALOP):保護境內國民與動植物之健康安全,由會員所訂定適切合理之檢驗檢疫

標準。

- SPS 協定第 4 條同等效力(Equivalence)：當採行不同 SPS 措施，對維護國民或動植物健康安全具有相同的保護水準。
- SPS 協定第 5 條：風險評估(Risk assessment)：進口會員依可能採行的 SPS 措施，對某害蟲或疫病入侵並在其境內立足或傳播的可能性，以及對其所伴隨的潛在生物與經濟之影響進行評估；或對來自食品、飼料與飲料中存在之添加物、污染物、毒素或病原體而可能導致對人類或動物健康之潛在不良影響的評估。
- 第 5.7 條：暫時性措施：若採用自訂的適當保護水準，但相關科學證據卻不充分時，會員國仍可實施暫時性措施。

3. CPTPP SPS 簡介以及 CPTPP SPS⁺之意涵

- CPTPP SPS⁺：強化風險分析、採行區域化、溝通資訊交換、更高透明化程度、採行緊急措施義務、建立體制解決爭端、技術合作協調立場等較 WTO SPS 更高標準要求。
- 風險分析 (Risk Analysis)：包括危害認定 (Hazard Identification)、風險評估 (Risk Assessment)、風險溝通 (Risk Communication) 及風險管理 (Risk Management)。

4. CPTPP SPS⁺對動物及其產品貿易之影響

- 區域化：以天然或人工的地理界線來劃分不同健康狀態之動物族群 (subpopulation)
- 獨立生物安全體系：藉由良好之經營管理與生物安全措施，實施包括疾病監測、疾病控制等生物安全防疫措施，將一個或多個飼養場、牧場、屠宰場及加工廠等設施納入一個體系成為特定動物疫病非疫場域。
- 較高的適當保護水準可保護農業產業：進口減少，增加出口